

Сприяння реформі соціальних послуг в Україні
Facilitating Reform of Social Services in Ukraine



**УПРАВЛІННЯ
ДЕРЖАВНИМИ
ВИДАТКАМИ**

Контекст соціальних послуг

Матеріали презентації до круглого столу
Київ, 29 травня 2007 р.

ЯКІСТЬ СОЦІАЛЬНИХ ПОСЛУГ В УКРАЇНІ ВІДСТАЄ ВІД ЄВРОПЕЙСЬКИХ СТАНДАРТИВ

- Механізм наближення соціальних послуг до рівня громад вимагає вдосконалення
- Низька якість соціальних послуг обмежує коло потенційних споживачів
- Демографічні тенденції утруднюватимуть покращення ситуації в майбутньому

ПОКРАЩИТИ ЯКІСТЬ СОЦІАЛЬНИХ ПОСЛУГ МОЖНА ШЛЯХОМ ВДОСКОНАЛЕННЯ МЕХАНІЗМУ ДЕРЖАВНИХ ВИДАТКІВ (УДВ)

- Екстенсивний метод – збільшення фінансових ресурсів
- Інтенсивний метод передбачає збільшення ефективності фінансових ресурсів, які виділяються урядом на соціальні послуги, а, значить, вдосконалення управління державних видатків

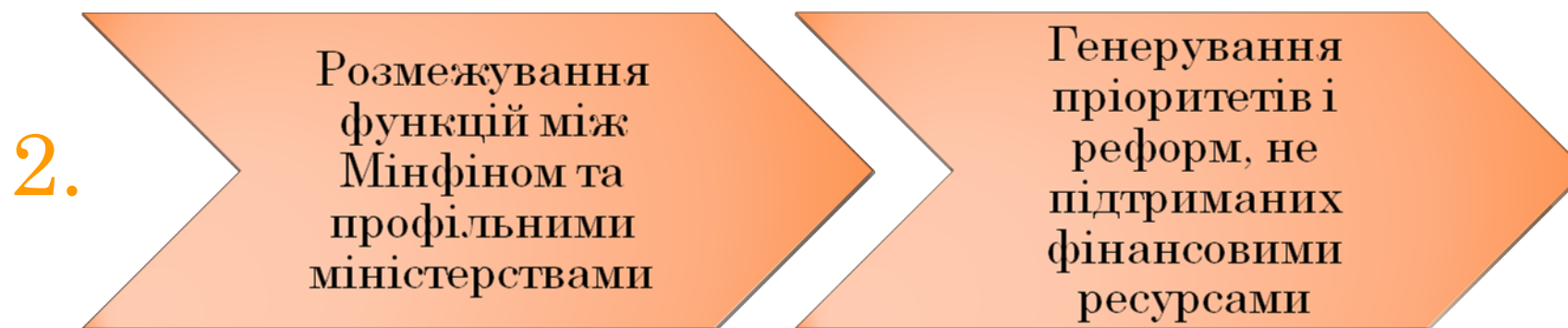
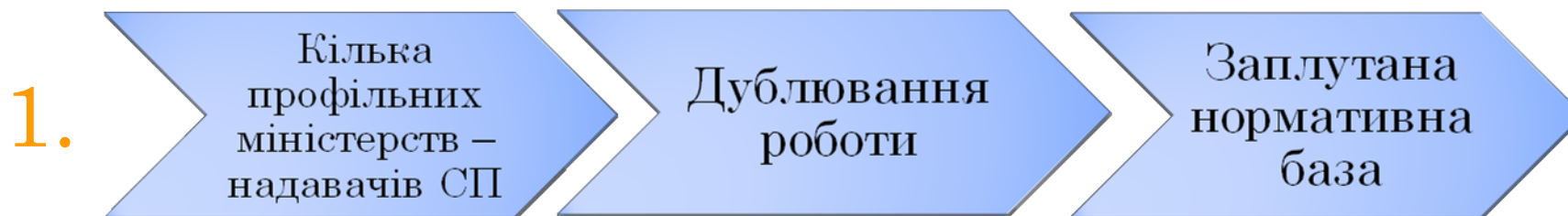
УПРАВЛІННЯ ДЕРЖАВНИМИ ВИДАТКАМИ
ВИМАГАЄ ОДНОЧАСНОГО ВИКОНАННЯ
ТРЬОХ ОСНОВНИХ ЗАВДАНЬ:



ДОДАТКОВЕ ЗАВДАННЯ: ВЗАЄМОДІЯ ВЛАДНИХ СТРУКТУР



ВЗАЄМОДІЯ ВЛАДНИХ СТРУКТУР: ВУЗЬКІ МІСЦЯ НА ЦЕНТРАЛЬНОМУ РІВНІ



ВУЗЬКІ МІСЦЯ НА ЦЕНТРАЛЬНОМУ РІВНІ: НАСЛІДКИ

- Слаборозвинуте середньострокове фінансове планування
- Державні рішення (закони, концепції) ухвалюються без належної оцінки вартості їх реалізації
- Планування соціальних послуг не враховує в повній мірі демографічних та соціальних змін

НАПРЯМИ ВДОСКОНАЛЕННЯ: СТВОРЕННЯ МІЖВІДОМЧОЇ КОМІСІЇ (З МІНФІНОМ) НА НАЙВИЩОМУ РІВНІ ДЛЯ ПРИЙНЯТТЯ СТРАТЕГІЧНИХ РІШЕНЬ

1. Затвердження стратегічного плану
 - Цілі, першочергові завдання
 - Розуміння першопричин (не лише проблем)
 - Декларація загроз (усвідомлення обмежень владних інструментів та можливостей)
 - Погодження з усіма відомствами (зацікавленими сторонами)
2. Затвердження та реалізація плану дій
 - Визначення відповідальних за кожен захід
 - Чіткі критерії виконання заходу
 - Встановлення часових рамок
 - Запровадження відповідальності за невиконання
3. Оцінка вартості та прив'язка до бюджетного процесу
 - Реалістична оцінка потреби в коштах
 - Аналіз середньострокової перспективи
 - Розуміння бюджетних обмежень

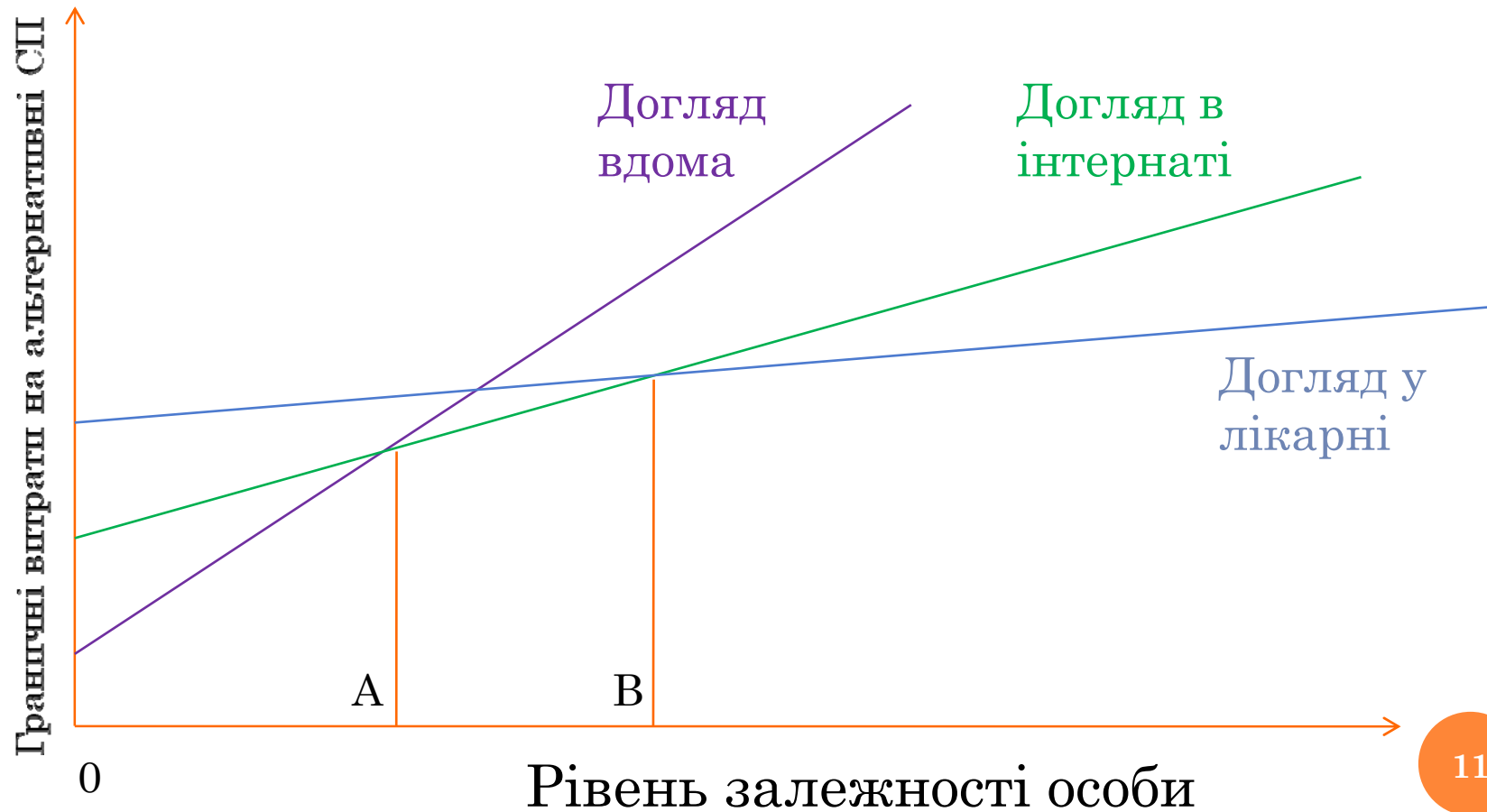
ВЗАЄМОДІЯ ВЛАДНИХ СТРУКТУР: ЦЕНТРАЛЬНИЙ ТА МІСЦЕВИЙ РІВЕНЬ ВЛАДИ. ВУЗЬКІ МІСЦЯ

1. Прийняття рішень надмірно зосереджене в центрі
➔ місцевий рівень не має владних повноважень
зробити СП оптимальними
2. Мізерні власні доходи місцевих бюджетів
➔ нездатність розширити спектр СП
3. Недосконалість формули міжбюджетних трансфертів
 - Формула заохочує надання послуг в інтернатах
 - Реабілітаційні центри в формулі не враховані
 - ➔ фінансування з місцевих бюджетів ad hoc
 - ➔ утворення недофінансованого мандату

ЦЕНТРАЛЬНИЙ ТА МІСЦЕВИЙ РІВЕНЬ ВЛАДИ: НАПРЯМИ ВДОСКОНАЛЕННЯ

- Вдосконалювати систему місцевого самоврядування
 - Вдосконалення механізму “делегованих видатків”
- В формулі враховувати демографічний зріз і структурні характеристики кожної одиниці місцевого самоврядування
- Підвищити фінансову спроможність місцевого самоврядування
 - Запровадити податок на нерухомість
 - Вдосконалення податку з доходів фізичних осіб

ВУЗЬКІ МІСЦЯ В УДВ: НЕДОСТАТНЯ УВАГА ДО КОНЦЕПЦІЇ “БАЛАНСУ ПОСЛУГ”



НАПРЯМИ ВДОСКОНАЛЕННЯ: ОПАНУВАТИ НОВІ ІНСТРУМЕНТИ ФІНІНСОВОГО ПЛАНУВАННЯ

- Модель “балансу послуг”
- Методологію довготермінових демографічних прогнозів для реалістичної оцінки попиту на соціальні послуги і його економічних наслідків
- Методологію узагальнення даних про вартість наданих послуг і використання їх у бюджетному плануванні

ПРОПОЗИЦІЯ 1: РЕФОРМА СП ПОВИННА ПЛАНУВАТИСЯ І ВТІЛЮВАТИСЯ ЗА АКТИВНОЇ УЗГОДЖЕНОЇ УЧАСТІ УСІХ ПРОФІЛЬНИХ МІНІСТЕРСТВ (В Т.Ч. МІНФІНУ)

- Розробка стратегічного плану – узгодженого з усіма учасниками системи СП
- Підготовка та реалізація заходів – з конкретними зобов'язаннями усіх сторін
- Прив'язка до бюджету – залучення фінансових відомств

ПРОПОЗИЦІЯ 2: ВДОСКОНАЛЕННЯ ВЗАЄМОЗВ'ЯЗКІВ МІЖ ЦЕНТРАЛЬНИМ ТА МІСЦЕВИМ РІВНЯМИ ВЛАДИ

- Покращати механізм “делегованих видатків”
- Вдосконалити формулу розрахунку міжбюджетних трансфертів
- Посилити власну ресурсну базу місцевого самоврядування

ПРОПОЗИЦІЯ 3: ОПАНУВАТИ ІНСТРУМЕНТИ ФІНАНСОВОГО ПЛАНУВАННЯ, ЩО ВРАХОВУЮТЬ ЗАВДАННЯ УДВ:

- Модель “балансу послуг”
- Демографічні прогнози для реалістичної оцінки попиту на соціальні послуги і його економічних наслідків
- Узагальнення даних про потребу в соціальних послугах і їх вартість і використання їх при здійсненні соціальної політики