

Сприяння реформі соціальних послуг в Україні  
Facilitating Reform of Social Services in Ukraine

---

**Децентралізація повноважень щодо  
регулювання у сфері надання соціальних  
послуг: проблеми та механізми вирішення**

# 1. Повноваження, делеговані державою місцевому самоврядуванню у сферах охорони здоров'я, освіти та соцзабезпечення

**Повноваження у сфері охорони здоров'я, освіти (ст. 32 ЗУ “Про МС”)**

- Забезпечення доступності медичного обслуговування
- Забезпечення розвитку і удосконалення мережі лікувальних закладів, медичного обслуговування
- Вирішення питання про повне державне утримання сиріт та дітей, позбавлених піклування, в інтернатах, дитячих будинках, ПТУ...

**Повноваження у сфері соціального захисту (ст. 34 ЗУ “Про МС”)**

- Місцеві цільові програми
- Поліпшення матеріально-побутових умов соціально вразливих верств (інваліди, ветерани, громадяни похилого віку)
- Вирішення питань про надання пільг і компенсацій

## 2. Повноваження місцевих державних адміністрацій у сферах охорони здоров'я, молодіжної, сімейної політики та соціального забезпечення

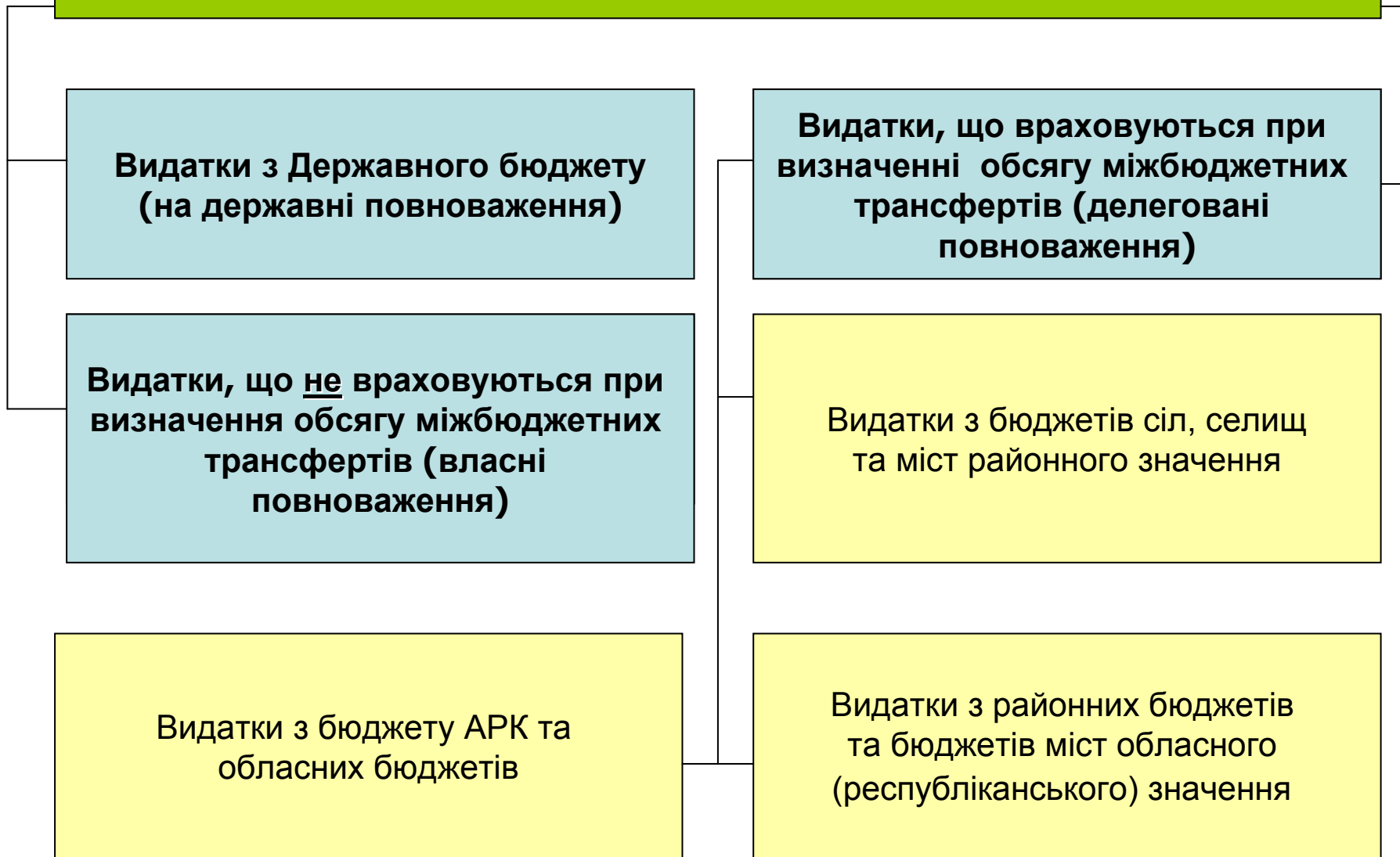
**Повноваження у сфері охорони здоров'я, сімейної та молодіжної політики (ст. 22 Закону про МДА)**

- Виконання програм щодо обов'язковості повної загальної середньої освіти, здійснення загального керівництва закладами науки, освіти, охорони здоров'я, що належать до сфери управління МДА, їх матеріально-фінансове забезпечення;
- Вжиття заходів до збереження мережі відповідних профільних закладів, розробка прогнозів її розвитку;
- Організація роботи медичних закладів по поданню допомоги населенню, надання у межах повноважень встановлених пільг і допомоги, пов'язаних з охороною материнства і дитинства, поліпшенням умов життя багатодітних сімей;
- Сприяння роботі громадських організацій

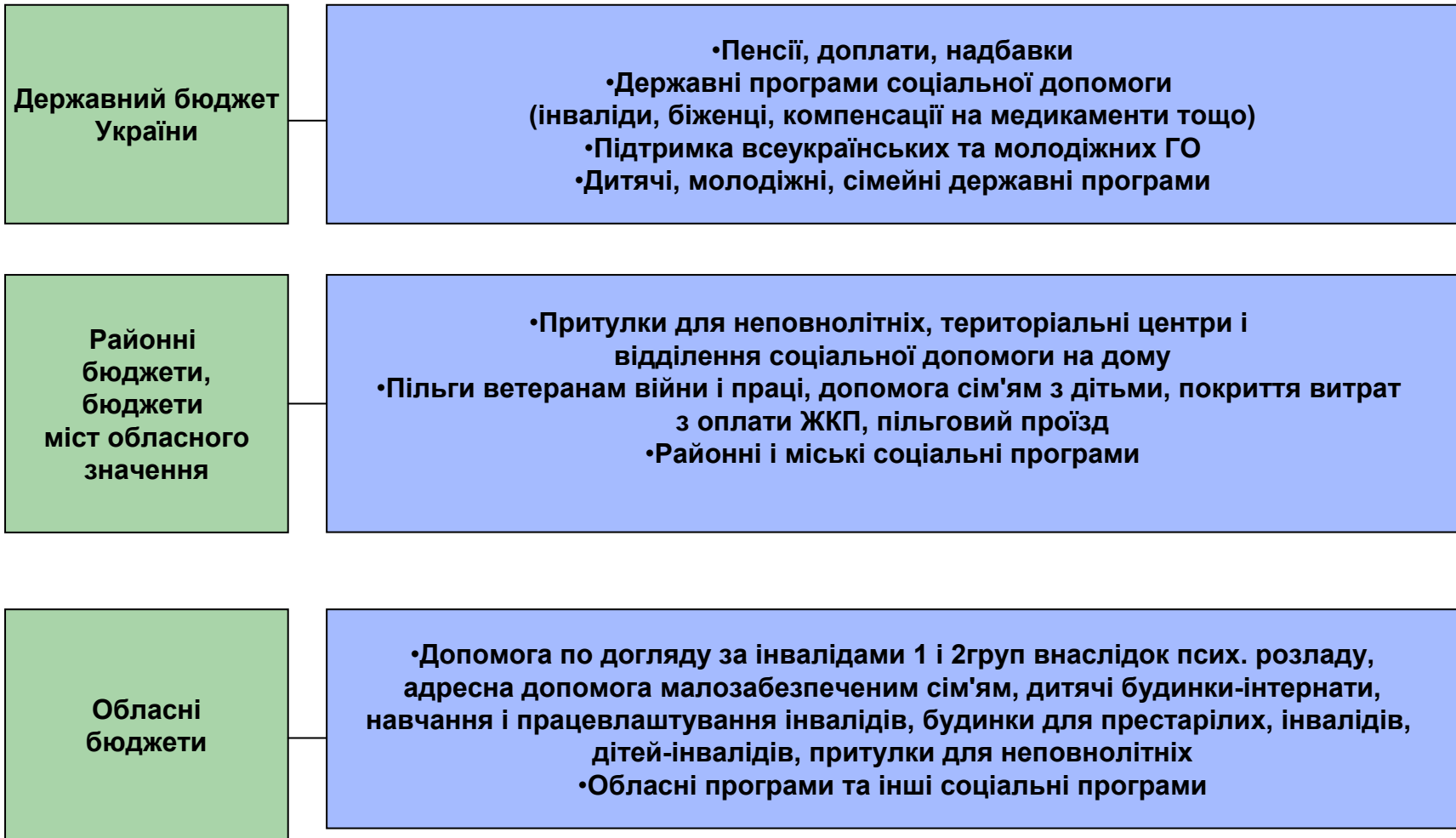
**Повноваження у сфері соціального захисту (стаття 23 Закону про МДА)**

- Створення мережі, забезпечення зміцнення матеріально-технічної бази закладів соціального захисту, підвищення якості обслуговування в них;
- Розробка і виконання комплексних програм поліпшення обслуговування соціально незахищених громадян;
- Сприяння матеріально-побутовому обслуговуванню інвалідів, ветеранів війни та праці, осіб, які постраждали внаслідок Чорнобильської катастрофи;
- Сприяння громадським, релігійним організаціям, благодійним фондам, окремим громадянам у поданні допомоги соціально незахищеним громадянам;
- Вирішення питання про утворення, реорганізацію та ліквідацію спеціальних будинків-інтернатів для осіб похилого віку та інших визначених Законом категорій громадян

### 3. Розмежування бюджетних видатків згідно з Бюджетним кодексом



## 4. Приклади розмежування бюджетних видатків на соціальне забезпечення



## **5. Компетенція держави і самоврядування в частині регулювання надання соціальних послуг: проблеми**

- Розмежовано видатки, а не конкретні повноваження (ст. 32 і 34 ЗУ “Про місцеве самоврядування в Україні”)
- Критеріями розмежування видатків є: 1) чітко визначені типи закладів і установ; 2) категорії одержувачів соціальних послуг; 3) типи програм
- Форми і межі здійснення повноважень ЦОБВ і органів самоврядування в частині регулювання соціальних послуг на законодавчому рівні не визначено.
- На практиці держава самотійно визначає межі своєї компетенції щодо регулювання сфери соціальних послуг. Відповідно, управлінська самотійність органів самоврядування щодо визначення форм і меж здійснення делегованих їм повноважень суттєво обмежена

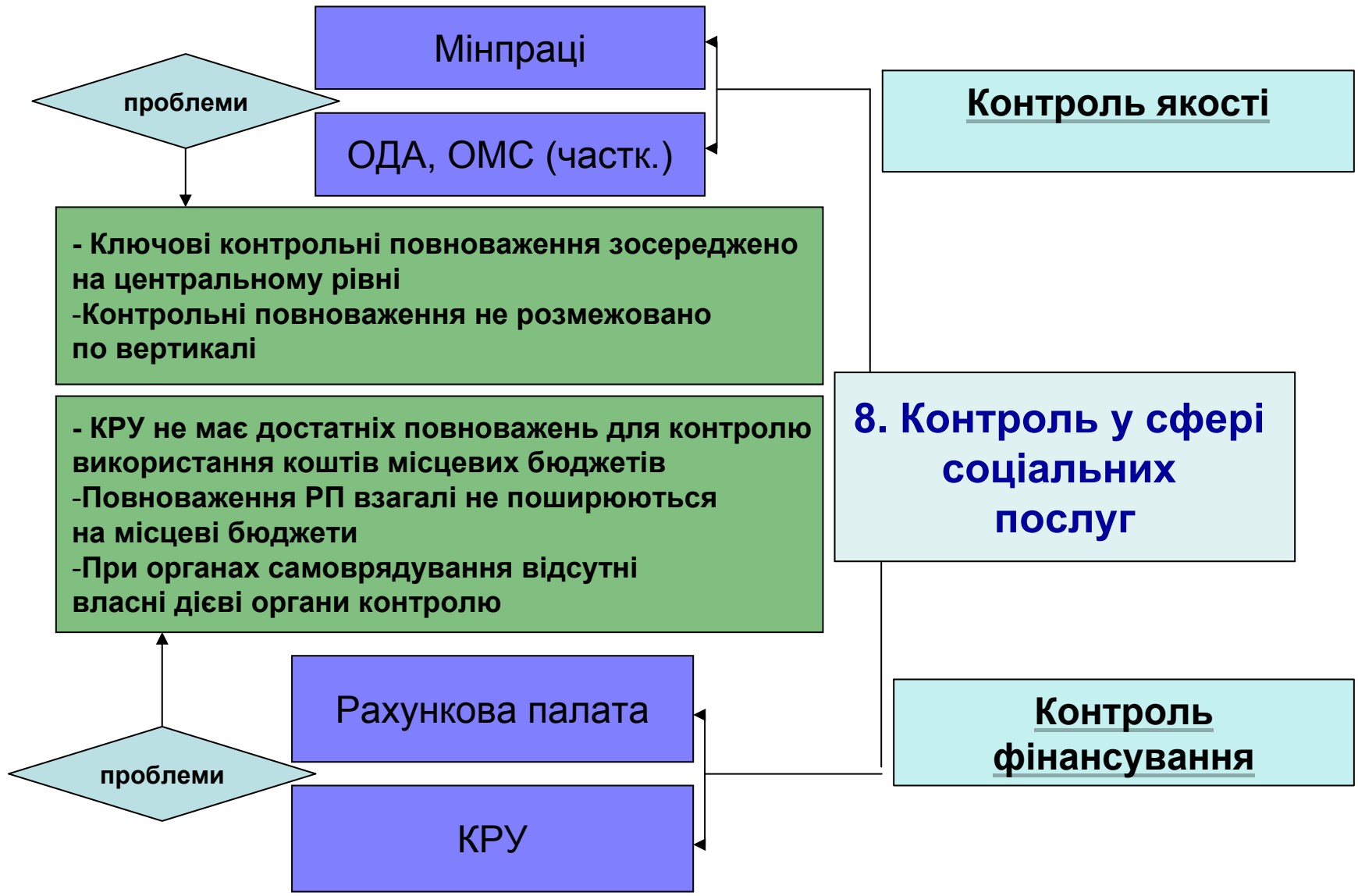
## 6. Проблемні аспекти визначення повноважень Уряду та ЦОВВ щодо регулювання ринку соціальних послуг

- Делеговані повноваження м.с. сформульовано “розміто”, основним принципом є галузевий. Повноваження ЦОВВ чітко не відокремлено від повноважень органів самоврядування у відповідній сфері.
- **Повноваження Уряду визначено нечітко:** уряд “вживає заходів” щодо зміцнення мат.-тех. бази стаціонарних закладів і установ, забезпечує виконання державних програм, проведення державної політики у відповідних сферах.
- **Повноваження ЦОВВ також визначено не чітко:** МінПСП “вживає заходів” щодо створення спеціалізованих служб для надання соціальних послуг”, “забезпечує належний рівень надання соціальних послуг”, “сприяє”, “організовує”, “забезпечує”. Аналогічним чином визначено повноваження Мінмолоді та інших ЦОВВ.
- Відповідно, створюються умови для **зосередження ключової управлінської ініціативи** щодо регулювання соціальних послуг в руках центру, а не самоврядування, яке здійснює делеговані повноваження

## **7. Роль “центру” в регулюванні порядку здійснення делегованих повноважень щодо надання соціальних послуг**

- Затвердження норм матеріального забезпечення, харчування і нормативів фінансового забезпечення
- Затвердження типових положень про стаціонарні заклади і установи, визначення їх функцій та порядку діяльності (у тому числі – на рівні структурних підрозділів), режиму роботи
- Затвердження порядку взаємодії суб'єктів, що надають соціальні послуги або контролюють їх надання (ЦСССДМ, заклади охорони здоров'я, дитбудинки і т.п.)
- Визначення порядку використання субвенції на облаштування закладів, що надають соціальні послуги (ПКМУ від 14.03.2007 № 439)
- Визначення порядку надання окремих видів соціальних послуг
- Визначення видів діяльності, що ліцензується, і ліцензійних умов (ПКМУ від 31.01.2007)





## 9. Приклад: особливості децентралізації медичних послуг в Польщі

- **МОЗ:** стратегічне планування, кадрове забезпечення медицини, капітальні інвестиції, фінансування декількох загальнодержавних програм (онкологія, трансплантологія, кардіологія)
- **Рівень воєводств:** 16 спеціальних фондів - планування у сфері медичних послуг, регламентація порядку діяльності медичних закладів; управління закладами регіонального значення
- **Рівень повітів:** управління медичними закладами, що перебувають у власності повітів.
- **Рівень гмін:** управління закладами первинної медичної допомоги та окремими закладами, що фінансуються МОЗ напряму, місцеві програми

## 10. Напрями децентралізації соціальних послуг в Україні: стратегічні документи Кабінету Міністрів України

### Концепція реформування системи соціальних послуг

Удосконалення управління видатками на соціальні послуги

Посилення ролі і відп-ті місцевого самоврядування

Вибір надавача

Планування і організація

Якість, обсяг, фінзабезпечення

### Концепція реформування місцевих бюджетів

Розмежування видатків на власні і делеговані повноваження

Конкретизація видаткових повноважень місцевих бюджетів

Перегляд складу видатків, що враховуються та не враховуються при визначенні обсягу міжбюджетних трансфертів

**Основні рекомендації щодо розмежування  
повноважень між МДА, ОМС і міністерствами  
(за результатами обговорень в робочих групах)**

**Ліцензування**

**Визначення потреб у кадрах**

**Затвердження засад надання окремих видів соціальних послуг окремим категоріям одержувачів**

**Затвердження мінімальних стандартів соціальних послуг**

**Стратегічне планування, планування видатків, організація та надання високоспеціалізованих послуг**

## **1. Повноваження міністерств**

**Адміністрування Державного реєстру надавачів і одержувачів соціальних послуг**

**Наукове і методичне забезпечення**

**планування та здійснення капітальних видатків на соціальні послуги**

**Визначення порядку взаємодії структурних підрозділів ЦОВВ у сфері соціальних послуг**

**Визначення засад конкурсного відбору надавачів**

**Визначення обсягу трансферту на СП (спільно з Мінфіном)**

## 2. Повноваження ОДА

Підвищення кваліфікації кадрів

Затвердження стандартів  
інноваційних послуг  
(за поданнями ОМС)

Ліцензування

Участь у перевітках КРУ

Планування видатків за  
регіональними програмами

Інспектування/консультування

Ведення Реєстру  
(на проміжному рівні)

Поточне управління закладами,  
що фінансуються з облбюджету

Управління страховим фондом для оперативного вирішення  
кризових ситуацій у сфері соціальних послуг

**Визначення конкретних цілей,  
на які спрямовуються кошти  
трансферту вирівнювання**

**Планування видатків  
за районними програмами**

### **3. Повноваження РДА**

**Прийняття рішень з питань, віднесених до компетенції виконавчих органів сільських, селищних, міських міст районного значення рад у випадку, якщо відповідні виконавчі органи не здійснюють надані їм повноваження у сфері соціальних послуг (за згодою ОМС)**

### 3. Повноваження ОМС

Визначення потреб, моніторинг

Ведення Реєстру  
на базовому рівні

Затвердження стандартів, що  
встановлюють вищі, ніж  
мінімальні стандарти, вимоги  
до надання соц. послуг

Участь у співфінансуванні  
закладів, що фінансуються  
з бюджетів вищого рівня

Визначення переліку платних  
послуг, встановлення стандартів  
і розмірів плати

Визначення напрямів  
спрямування  
трансферту  
(для міст обласного значення)

Контроль ефективного  
використання коштів  
місцевих бюджетів

Визначення балансу послуг

**Незалежний  
міжвідомчий контроль**

Вся повнота повноважень щодо  
конкурсного відбору надавачів